

## KẾT LUẬN THANH TRA

### Kết quả thanh tra công tác quản lý, sử dụng ngân sách và hoạt động tài chính tại Ủy ban nhân dân xã Phương Hải

Thực hiện Quyết định số 848/QĐ-UBND ngày 10/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện Ninh Hải Thanh tra công tác quản lý, sử dụng ngân sách và các hoạt động tài chính tại UBND xã Phương Hải; thời kỳ thanh tra năm 2021, 2022. Từ ngày 16/6/2023 đến ngày 10/8/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ủy ban nhân dân xã Phương Hải.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 03/BC-ĐTT ngày 23/8/2023 của Trưởng Đoàn thanh tra, kết quả thanh tra như sau:

#### I. KHÁI QUÁT CHUNG

Xã Phương Hải là xã vùng đồng bằng, nằm ở phía bắc huyện Ninh Hải, có diện tích tự nhiên: 1097,33 ha, được chia thành 03 thôn, tổng số hộ: 1.893 hộ, tổng số khẩu: 6.493 khẩu; nền kinh tế địa phương chủ yếu là sản xuất lúa nước, chăn nuôi gia súc gia cầm, nuôi trồng thủy sản và làm muối.

Tổ chức bộ máy chính quyền, gồm: 37 cán bộ, công chức, lao động không chuyên trách (21 Cán bộ, công chức; 07 lao động không chuyên trách xã; 03 cán bộ phụ trách 06 hội đặc thù; 06 lao động không chuyên trách thôn. Hưởng lương từ ngân sách nhà nước năm 2021, 2022 là 20 cán bộ công chức và chuyên trách để thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách xã theo Thông tư 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về quản lý ngân sách xã và các hoạt động tài chính khác của xã, phường, thị trấn (xin được gọi tắt là Thông tư 344/2016) nhằm phát triển kinh tế chính trị xã hội tại địa phương xã Phương Hải.

#### II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

##### 1. Ngân sách xã

Thực hiện Thông tư 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về quản lý ngân sách xã và các hoạt động tài chính khác của xã, phường, thị trấn, căn cứ vào nhiệm vụ chi, khả năng thu ngân sách trên địa bàn, UBND huyện giao dự toán, tỷ lệ điều tiết thu ngân sách nhà nước; giao kinh phí để thực hiện nhiệm vụ chi có mục tiêu. UBND xã thực hiện các nhiệm vụ chi như: Chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên gồm: Chi quốc phòng, Chi an ninh và trật tự an toàn xã hội, sự nghiệp giáo dục, nhiệm vụ ứng dụng, chuyển giao công nghệ, sự nghiệp y tế, hoạt động văn hóa, thông tin, hoạt động phát thanh, truyền thanh, hoạt động thể dục, thể thao, hoạt động bảo vệ môi trường, hoạt động kinh tế, hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội.

Thực hiện nhiệm vụ mục tiêu: Phát triển nông nghiệp, nông thôn như: Đào tạo nghề cho lao động nông thôn; chuyển đổi đổi cây trồng; phát triển mô hình giảm nghèo; công tác phòng chống dịch Covid; bầu cử đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026; sửa chữa, nâng cấp khắc phục các tuyến đường giao thông nội đồng và xây dựng khu vui chơi của xã.

Thực hiện theo Nghị quyết 40/NQ HĐND ngày 29/12/2020 của Hội đồng nhân dân xã Phương Hải về việc phê duyệt dự toán thu, chi và tỉ lệ điều tiết ngân sách xã năm 2021; Quyết định 08/QĐ-UBND ngày 19/01/2021 của UBND xã Phương Hải về việc phân bổ dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2021; Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 11/01/2021 về việc ban hành quy chế chi tiêu nội bộ năm 2021 và Nghị quyết 16/NQ HĐND, ngày 31/12/2021 của Hội đồng nhân dân xã Phương Hải về việc phê duyệt dự toán thu, chi và tỉ lệ điều tiết ngân sách xã năm 2022; Quyết định 23/QĐ-UBND ngày 17/01/2022 của UBND xã Phương Hải về việc phân bổ dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2022; Quyết định số 18/QĐ-UBND ngày 12/01/2022 về việc ban hành quy chế chi tiêu nội bộ năm 2022.

Thu chi ngân sách xã năm 2021, 2022 được Kho bạc quyết toán như sau:

*Phụ lục: 01*

Nội dung	Năm 2021	Năm 2022
<b>Thu</b>	5.415.856.908	7.106.574.860
<b>Chi</b>	5.093.584.801	6.712.689.101
<b>Kết dư</b>	322.272.107	393.885.759

- Các chỉ tiêu nêu trên, được thực hiện theo Quyết định số 1690/QĐ-UBND ngày 24/12/2020, Quyết định số 1689/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giao dự toán thu, chi; tỷ lệ điều tiết thu ngân sách nhà nước; kinh phí thực hiện chế độ tự chủ năm 2021, 2022 và các Quyết định giao bổ sung kinh phí để thực hiện nhiệm vụ chi có mục tiêu của xã.

- Nhiệm vụ thu được tổng hợp quyết toán như sau:

*Phụ lục: 02*

NỘI DUNG	QUYẾT TOÁN	
	2021	2022
<b>Tổng thu ngân sách</b>	<b>5.415.856.908</b>	<b>7.106.574.860</b>
1 - Các khoản thu UBND xã hưởng 100%	403.242.519	349.321.210
2 - Các khoản thu UBND xã hưởng theo phân chia tỷ lệ %	284.690.668	659.344.266
3 - Thu chuyển nguồn	243.389.715	572.613.438
4 - Thu kết dư ngân sách năm trước	453.386.206	322.272.107
5 - Thu bổ sung cân đối ngân sách	3.077.550.000	2.552.424.989
6 - Thu bổ sung có mục tiêu	953.597.800	2.650.598.850

- Nguồn thu đạt so với chỉ tiêu giao, UBND xã thực hiện chi ngân sách xã năm 2021, 2022 được tổng hợp như sau:

Phụ lục: 03

Nội dung	Năm 2021	Năm 2022
<b>Tổng chi ngân sách xã</b>	<b>5.093.584.801</b>	<b>6.712.689.101</b>
- Chi đầu tư phát triển	62.346.745	1.340.000.000
- Chi thường xuyên	4.409.217.784	4.116.664.320
- Chuyển nguồn sang năm sau	572.613.438	1.256.024.781
- Chi nộp trả ngân sách cấp trên	49.316.834	0

Việc chấp hành chi ngân sách, tổ chức thực hiện dự toán cơ bản đúng quy định. Đảm bảo nguồn kinh phí được Ủy ban nhân dân huyện giao, được HĐND xã thống nhất, ban hành thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng; đảm bảo kinh phí thực hiện chi cho con người và các nhiệm vụ chính trị của địa phương; thực hiện bố trí đủ, thanh toán kịp thời các chế độ, định mức, như: Chi lương, phụ cấp và các khoản sinh hoạt phí đảm bảo đúng với nội dung kịp thời quy định tại Quy chế chi tiêu nội bộ của Ủy ban nhân dân xã làm cơ sở chi (chi tiết thu tại phụ lục 04, 05).

## 2. Hoạt động tài chính khác của xã:

Các hoạt động tài chính khác của xã, như tiền thu từ phí vệ sinh môi trường, quỹ đền ơn đáp nghĩa, tiền cấp giấy chứng nhận QSD đất, tiền điện hộ nghèo, quỹ bảo trợ trẻ em, quỹ khuyến học, .....thu, chi, mở tài khoản tiền gửi tại kho bạc, được hạch toán kế toán, quyết toán rõ ràng, minh bạch chi tiết từng loại hoạt động cơ bản theo quy định tại Điều 8, 15, 18 Thông tư 344 quy định Hoạt động tài chính khác của xã.

**III. Tồn tại, hạn chế trong công tác sử dụng ngân sách nhà nước; hoạt động tài chính của UBND xã Phương Hải năm 2021, 2022 như sau:**

### 1. Công tác quản lý, sử dụng hoạt động sự nghiệp chợ trái quy định:

Chợ Phương Hải có tổng diện tích 8.713m<sup>2</sup>, thuộc thửa đất số 225, tờ bản đồ số 46-1, có thiết kế 02 khu chợ lồng (mỗi lồng chợ khoảng 500m<sup>2</sup>) xây dựng từ nguồn vốn 135 xã ký hợp đồng với người thu phí diện tích bán hàng 3.200.000 đồng/tháng. Phía vòng ngoài khu vực lồng chợ có cho người dân thuê đất xây dựng khoảng 12m<sup>2</sup>/ki ốt để buôn bán, thu 50.000đ/tháng/ki ốt, gồm 31 ki ốt. Sau khi đóng thuế GTGT, TNDN năm 2021, thu: 41.840.530đ; chi: 41.836.500đ; tồn: 4.030đ; năm 2022, thu: 35.524.030; chi: 35.515.000đ ch; tồn: 9.030đ; đưa vào tài khoản tiền gửi khác 3723 tại Kho bạc quản lý theo hoạt động tài chính khác (hay

còn gọi là quỹ công chuyên dùng); sử dụng cho việc chi bù tiền lương làm vệ sinh môi trường.

Năm 2022 và 6 tháng đầu năm 2023 UBND xã không thu: 19.800.000 đồng (năm 2022: 13.200.000 đ/22 ki ốt, 6 tháng 2023: 6.600.000đ/22 ki ốt có hoạt động).

Căn cứ quy định pháp luật, Quyết định giao dự toán của UBND huyện Ninh Hải cho UBND xã Phương Hải; việc quản lý hoạt động sự nghiệp chợ; tình hình thu, chi; giải trình của xã Phương Hải, ý kiến của các ngành chuyên môn, Đoàn Thanh tra xác định:

- Chợ Phương Hải được ngân sách nhà nước đầu tư từ nguồn vốn 135, thuộc loại hoạt động sự nghiệp của xã, có phát sinh nguồn thu, thuộc nguồn thu ngân xã hưởng tỷ lệ 100% đã được pháp luật quy định: Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015 ngày 25/6/2015, Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Ngân sách nhà nước, cho thấy: Không quy định cụ thể đối với khoản thu hoạt động sự nghiệp của xã, thị trấn. Tuy nhiên, khoản 3 Điều 17 Nghị định 163/2016 quy định: Nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, giữa ngân sách các cấp ở địa phương, quy định: "*Giao Bộ Tài chính quy định cụ thể về quản lý ngân sách xã và các hoạt động tài chính khác của xã, thị trấn*".

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 9 Thông tư 344/2016 quy định: "*Khoản thu của ngân sách xã hưởng 100%: Thu từ các hoạt động sự nghiệp của xã, phần nộp vào ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật*". Khoản 1 Điều 16 Thông tư 344/2016 quy định: "*Tài chính các hoạt động sự nghiệp của xã bao gồm các khoản thu, chi phát sinh từ các hoạt động của trung tâm học tập cộng đồng, văn hóa thông tin, thể dục thể thao, các hoạt động quản lý đò, chợ, đằm, hồ, ao, đất đai, tài nguyên, bến bãi và các hoạt động sự nghiệp khác do Ủy ban nhân dân xã trực tiếp đứng ra tổ chức và quản lý theo chế độ quy định*".

Như vậy, việc không lập dự toán thu ngân sách xã, không giao thu ngân sách xã đối với hoạt động sự nghiệp chợ, dẫn đến UBND xã quản lý trái nguyên tắc quản lý ngân sách xã có phát sinh nguồn thu hoạt động sự nghiệp, được quy định tại khoản 3 Điều 6 Thông tư 344/2016 quy định: "*Các khoản thu, chi ngân sách xã phải hạch toán kế toán, quyết toán theo mục lục ngân sách nhà nước và chế độ kế toán của Nhà nước*" (UBND xã quản lý theo hoạt động tài chính khác hay còn gọi là quỹ công chuyên dùng). Sử dụng nguồn thu chưa đúng quy định tại Điều 10 Thông tư 344/2016 quy định: *Nhiệm vụ chi ngân sách xã: Chi đầu tư phát triển; các khoản chi thường xuyên (UBND xã chi trả lương cho vệ sinh môi trường)*. Việc quyết toán chưa đúng tại điểm đ khoản 3 Điều 13 Thông tư 344/2016 quy định: "*Số dư tài khoản tiền gửi của ngân sách xã đến hết ngày 31 tháng 12 (nếu có) được chuyển sang ngân sách năm sau sử dụng theo chế độ quy định*" (có số kết dư nhưng không đưa vào kết dư ngân sách xã).

Các sai phạm trên, thuộc trách nhiệm Phòng Tài chính – Kế hoạch, Chi cục thuế khu vực Ninh Hải – Thuận Bắc trong công tác tham mưu UBND huyện không giao dự toán thu ngân sách xã đối với hoạt động sự nghiệp chợ tại Quyết định số 1690/QĐ-UBND ngày 24/12/2020; Quyết định số 1689/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giao dự toán thu, chi; tỷ lệ điều

tiết thu ngân sách nhà nước; kinh phí thực hiện chế độ tự chủ năm 2021, 2022 của xã Phương Hải. Phòng tài chính – Kế hoạch trong công tác giao chi ngân sách, kiểm tra, hướng dẫn quản lý ngân sách xã được quy định tại Khoản 2 Điều 14 Thông tư 344/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính .

- UBND xã Phương Hải là cơ quan trực tiếp quản lý hoạt động sự nghiệp chợ, nhưng buông lỏng việc quản lý, lầy việc sắp chuyển chợ nông thôn mới để thực hiện miễn thu là không cơ sở, gây thất thu ngân sách xã năm 2022: 13.200.000 đồng/22 ki ốt, chưa thực hiện thu 6 tháng 2023: 6.600.000 đồng/22 ki ốt, thuộc trách nhiệm của UBND xã Phương Hải.

## **2. Chi trực cho Công an không có quy định:**

Năm 2021, 2022 được sự hướng dẫn của bộ phận kế toán xã, Công an xã lập danh sách chấm công trực cho Trưởng Công an, Phó Công an và Công an viên (*Công an chính quy*) trực tuần tra cao điểm, tết nguyên đán, trực tuần tra đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn xã, trực phòng ngừa tội phạm, gồm 04 chứng từ, tổng số tiền: 15.260.000đ, trong đó Trưởng, Phó công an xã, công an viên xã thực nhận 9.030.000đ/05 đồng chí (năm 2021: 3.720.000đ, năm 2022: 5.310.000đ). UBND xã chi trực nhưng không có căn cứ quy định pháp luật làm cơ sở để thực hiện chi trái Khoản 3 Điều 18 Luật Ngân sách năm 2015 quy định: “3. Các hành vi bị cấm trong lĩnh vực ngân sách nhà nước: Chi không có dự toán, trừ trường hợp quy định tại Điều 51 của Luật này; chi không đúng dự toán ngân sách được giao; chi sai chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi, không đúng mục đích; tự đặt ra các khoản chi trái với quy định của pháp luật (Chứng từ chi sai số 2/3 ngày 04/3/2021 số tiền: 6.020.000đồng, trong đó chi sai 3.720.000; chứng từ số 4/2 ngày 14/2/2022 số tiền 4.020.000 đồng, trong đó chi sai: 1.920.000 đồng; chứng từ số 4/5 ngày 11/8/2022 số tiền 3.060.000 đồng, trong đó chi sai: 2.160.000 đồng; chứng từ số 03/10 ngày 10/10/2022 số tiền 2.160.000 đồng, chi sai: 1.230.000 đồng).

## **3. Công tác quản lý tài sản công chưa đúng quy định:**

- Năm 2021, 2022 UBND xã có ban hành Quyết định quản lý và sử dụng tài sản công (tại Quyết định số 269/QĐ-UBND, ngày 12/8/2021 và QĐ Số 28/QĐ-UBND, ngày 18/1/2022); có mở sổ theo dõi tài sản cố định.

Tuy nhiên, xã không cập nhật vào sổ sách theo dõi đối với các giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do xã quản lý, sử dụng như đất trụ sở UBND xã; đất chợ; nhà văn hoá thôn...; cập nhật chưa đầy đủ các trang thiết bị máy tính, máy in bố trí tại phòng làm việc của Phó Bí thư, Chủ tịch UBND xã; Hội nông dân, Mặt trận; phòng một cửa, ngành Tư pháp, Công an, và 06 xe đẩy rác mua sắm năm 2021. Trái Thông tư 45/2018/TT-BTC ngày 07/5/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ quản lý, tính hao mòn, khấu hao tài sản cố định tại cơ quan, tổ chức và tài sản cố định do nhà nước giao cho doanh nghiệp quản lý không tính thành phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

## **4. Việc quản lý và sử dụng đất công ích:**

Tổng diện tích đất xã Phương Hải, hiện nay đang quản lý, sử dụng 1.094,35m<sup>2</sup>. Trong đó: Diện tích đất công ích được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 201/QĐ-UBND ngày 14/8/2007 là 80.257m<sup>2</sup>; diện tích đất công ích

UBND xã cho thuê là 87.006m<sup>2</sup>/67 thửa/31 hộ thuê. Cho thuê đất trồng lúa, muối và nuôi trồng thủy sản:

- Năm 2021: thu 153.325.565 đồng/31 hộ thuê đất/ 67 thửa/87.006m<sup>2</sup>
- Năm 2022: thu 92.800.731 đồng/31 hộ thuê đất/67 thửa/87.006m<sup>2</sup>

Năm 2022 thu tiền thuê đất thấp hơn năm 2021. số tiền 36.382.710 đồng, do có 04 hộ thuê đất bị ngập mặn, thiên tai đã có đơn xin giảm và tổ chức họp xét miễn giảm và 03 hộ xin nộp chậm chuyển sang năm 2023.

Năm 2021 UBND xã tổ chức đấu giá đất 01 người (hồ sơ, đơn)/thửa đất xin đấu giá đất là chưa đúng Khoản 6 Điều 3 Quyết định số 76/2015/QĐ-UBND ngày 02/11/2015 của UBND tỉnh quy định: *"Thửa đất đưa ra đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1 Điều 118 Luật Đất đai 2013 phải có từ 02 người tham gia đấu giá trở lên; trường hợp đưa ra đấu giá nhiều thửa đất, mà số người đăng ký tham gia đấu giá ít hơn quy định thì đơn vị tổ chức việc đấu giá quyền sử dụng đất báo cáo cơ quan có thẩm quyền quyết định số lượng thửa đất đưa ra đấu giá, đảm bảo đủ điều kiện để phiên đấu giá vẫn được thực hiện theo đúng quy định của Nhà nước"*.

**5. Ủy ban nhân dân xã chưa thực hiện hết trách nhiệm điều hành công tác hỗ trợ chuyển đổi cây trồng làm ảnh hưởng quyền lợi của nông dân trên địa bàn xã.**

Năm 2022 UBND huyện ban hành Quyết định số 950/QĐ-UBND ngày 30/8/2022 giao UBND xã số tiền 46.800.000đ để thực hiện mô hình chuyển đổi cây trồng (từ cây lúa nước kém hiệu quả sang cây dưa hoàng kim) trong đó, ngân sách trung ương 26.800.000 đồng; ngân sách đối ứng của tỉnh 20.000.000 đồng. Ngày 27/12/2022 UBND huyện ban hành Quyết định số 1720/QĐ-UBND phê duyệt diện tích 18 ha/26 hộ dân xã Phương Hải năm 2022 tham gia mô hình chuyển đổi lúa nước kém hiệu quả theo Quyết định số 65/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

Tuy nhiên, xã không kịp thời hỗ trợ vốn cho nông dân trong năm 2022, dẫn đến vốn đối ứng của tỉnh 20.000.000đ nộp trả cho ngân sách huyện, do hết nhiệm vụ chi; vốn 26.800.000đ của trung ương chuyển nguồn sang năm 2023 và đã thực hiện chi trong tháng 3/2023.

Việc UBND xã thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ vốn cho người dân nhưng chưa thực hiện hết trách nhiệm công tác hỗ trợ cho người dân. Khi tiếp nhận vốn từ UBND huyện tháng 8/2022, danh sách được phê duyệt ngày 27/12/2022 UBND xã đại diện cho 26 hộ ký hợp đồng với nhà cung cấp giống, để nông dân nhận được vốn đúng thời gian. Việc UBND xã Phương Hải chưa làm tròn trách nhiệm, dẫn đến có phần ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ phát triển nông nghiệp-nông thôn của xã Phương Hải nói riêng và huyện nói chung.

### **III. KẾT LUẬN**

#### **1. Ưu điểm:**

Ủy ban nhân dân xã Phương Hải quản lý, sử dụng nguồn kinh phí Ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên phục vụ cho việc phát triển kinh tế, văn

hóa xã hội, an ninh-quốc phòng trên địa bàn thuộc thẩm quyền quản lý; tổ chức thực hiện dự toán thu, chi ngân sách; khai thác nguồn thu trên địa bàn đạt hơn chỉ tiêu giao; quản lý tài chính ngân sách xã cơ bản đúng quy định; có xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ, thực hiện nhiệm vụ chi đúng chế độ, định mức, sử dụng vốn có chương trình mục tiêu đảm bảo, công tác quyết toán, thực hiện báo cáo tài chính theo Thông tư 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ tài chính và các văn bản pháp luật liên quan.

Mở sổ sách kế toán đúng theo Thông tư 70/2019/TT-BTC ngày 03/10/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ kế toán và tài chính xã; công tác công khai tài chính theo Thông tư 343/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính; sử dụng biểu mẫu trong công tác lập dự toán, quyết toán theo Thông tư 344/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính.

## **2. Tồn tại, hạn chế:**

### **2.1. Hồ sơ đấu giá đất công ích, quản lý tài sản chưa đúng quy định:**

a) UBND xã tổ chức đấu giá cho thuê đất công ích, tiếp nhận 01 hồ sơ/01 thửa đất chưa đúng quy định Khoản 6 Điều 3 Quyết định số 76/2015/QĐ-UBND ngày 02/11/2015 của UBND tỉnh.

b) UBND xã chưa đưa tài sản cố định vào sổ theo dõi, chưa thực hiện việc theo dõi tài sản giá trị quyền sử dụng đất, chưa phản ánh kịp thời một số công cụ dụng đã phát sinh.

### **2.2. Việc chấp hành dự toán chi còn để xảy ra các sai phạm:**

a) Hoạt động sự nghiệp chợ:

- Năm 2021, 2022 Phòng Tài chính – Kế hoạch, Chi cục Thuế khu vực Ninh Hải - Thuận Bắc không tham mưu UBND huyện giao thu ngân sách xã hưởng 100%, dẫn đến có phát sinh nguồn thu nhưng quản lý, sử dụng chưa đúng quy định đã viện dẫn trên.

- Không thu từ hoạt động sự nghiệp chợ năm 2022: 13.200.000 đồng, 6 tháng 2023: 6.600.000 đồng.

b) Chi không có quy định: UBND xã hướng dẫn Công an xã lập danh sách chấm công trực tuần tra cao điểm, tết nguyên đán, tuần tra mật phục, phòng chống tội phạm cho 05 cán bộ Công an số tiền 9.030.000đ/05 người không có chế độ quy định (năm 2021: 3.720.000đ, năm 2022: 5.310.000đ).

c) Chưa thực hiện hết trách nhiệm trong công tác thanh quyết toán, dẫn đến 26 hộ dân không tiếp nhận được vốn hỗ trợ chuyển đổi cây trồng từ ngân sách đối ứng của tỉnh 20.000.000 đồng.

## **3. Nguyên nhân:**

Nguyên nhân chủ quan trong công tác tham mưu, thực hiện dự toán:

- Đối với người đứng đầu đơn vị, buông lỏng nguồn thu hoạt động sự nghiệp chợ; chưa chỉ đạo sát sao trong công tác thanh quyết toán hỗ trợ vốn cho dân.



*Sui*

- Công chức Kế toán, công chức Địa chính chưa thực hiện hết vai trò trong công tác thu chợ, tham mưu tổ chức đấu giá; thu, chi ngân sách và hoạt động sự nghiệp.

- Phòng Tài chính – Kế hoạch, Chi cục Thuế khu vực Ninh Hải- Thuận Bắc chưa nắm bắt hết nội dung của Nghị định 163/2016 của Chính phủ, Thông tư 344/2016 của Bộ Tài chính dẫn đến công tác tham mưu UBND huyện không giao thu ngân sách nhà nước đối với hoạt động sự nghiệp chợ đối với UBND xã Phương Hải nói riêng, UBND các xã, thị trấn trên toàn huyện nói chung.

#### **IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

##### **1. Xử lý về tài chính:**

*Sui Khac*

1.1. Hoạt động sự nghiệp chợ: Truy thu nộp ngân sách xã số tiền 13.200.000 đồng (*muội ba triệu hai trăm nghìn đồng*) của năm 2022; đảm bảo thu đủ của năm 2023. Trách nhiệm UBND xã Phương Hải thực hiện thu.

1.2. Số tiền 9.030.000đ chi cho Công an không có quy định, Đoàn thanh tra xét thấy lực lượng Công an xã đã thực hiện nhiệm vụ ANCT-TTATXH trên địa bàn xã; mặt khác kế toán UBND xã thiếu nghiên cứu quy định đã hướng dẫn cho lực lượng Công an xã thanh quyết toán. Từ đó, kiến nghị không thu hồi số tiền 9.030.000đ. Chấm dứt việc chi hỗ trợ như trên.

##### **2. Xử lý khác, UBND xã khắc phục và thực hiện những nội dung sau:**

###### **2.1. Đối với Ủy ban nhân dân xã Phương Hải**

a) Lập dự toán thu, quản lý, sử dụng đối với hoạt động sự nghiệp theo Thông tư 344/2016 của Bộ Tài chính.

b) Tổ chức đấu giá cho thuê đất thuộc thẩm quyền quản lý đúng quy định tại Quyết định số 96/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh.

c) Nâng cao trách nhiệm trong công tác triển khai các nguồn vốn đến người dân kịp thời, từ đó mới phát huy được nhiệm vụ phát triển nông nghiệp - nông thôn hiệu quả.

d) Khắc phục việc mở sổ tài sản cố định theo mẫu số: S11-X theo Thông tư 70/2019/TT-BTC ngày 03/10/2019 của Bộ tài chính. Đưa tài sản vào theo dõi đúng theo quy định tại Thông tư 45/2018/TT-BTC ngày 07/5/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ quản lý, tính hao mòn, khấu hao tài sản cố định tại cơ quan, tổ chức.

2.2. Đối với Phòng Tài chính – Kế hoạch, Chi cục Thuế khu vực Ninh Hải – Thuận Bắc: Rút kinh nghiệm trong công tác chủ trì, phối hợp tham mưu UBND huyện giao thu ngân sách xã đối với hoạt động sự nghiệp chợ đảm bảo theo đúng quy định.

##### **3. Tổ chức kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân có liên quan, cụ thể:**

###### **3.1. Kiểm điểm tập thể:**

- Kiểm điểm rút kinh nghiệm tập thể Ủy ban nhân dân xã chịu trách nhiệm chung liên quan đến những tồn tại, hạn chế sai phạm trong quản lý, điều hành ngân



sách xã đối với các nội dung đã kết luận; tập thể Ban Công an xã Phương Hải chỉ không đúng quy định theo kết luận.

### 3.2. Tổ chức kiểm điểm cá nhân:

- Kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã (thời kỳ năm 2021, 2022) với trách nhiệm người đứng đầu chịu trách nhiệm chung về các tồn tại trong quản lý, điều hành ngân sách để xảy ra các tồn tại đã kết luận; công chức kế toán, công chức Địa chính- Nông nghiệp thực hiện công tác tham mưu chưa đúng quy định đã được kết luận.

### 4. Giao nhiệm vụ:

4.1. Giao Thanh tra huyện theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Kết luận thanh tra đối với các tổ chức, cá nhân có liên đến khi thực hiện hoàn thành Kết luận thanh tra; tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện kịp thời cho Chủ tịch UBND huyện theo quy định.

4.2. Giao Phòng Tài chính - Kế hoạch: Phối hợp với Chi cục Thuế Ninh Hải- Thuận Bắc tham mưu UBND huyện giao UBND xã thu, chi ngân sách xã, thị trấn hàng năm từ các hoạt động sự nghiệp theo quy định tại Thông tư 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính và quy định hiện hành khác.

4.3. Giao Phòng Nội vụ theo dõi, đôn đốc việc tổ chức kiểm điểm được nêu tại mục 3 phần IV. Báo cáo kết quả kiểm điểm cho Chủ tịch UBND huyện, Thanh tra huyện.

4.4. Trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày ký Kết luận thanh tra, đề nghị UBND xã Phương Hải thực hiện việc công khai Kết luận thanh tra này dưới hình thức niêm yết tại trụ sở UBND xã theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ. Ủy ban nhân dân xã Phương Hải báo cáo kết quả thực hiện tại mục 1,2,3 phần IV các biện pháp xử lý đến Thanh tra huyện, Phòng Nội vụ sau 30 ngày kể từ ngày ký Kết luận này. /.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh; ( b/c)
- Thường trực Huyện Ủy (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Thanh tra huyện;
- Các Phòng TC và KH, Nội vụ;
- Chi cục Thuế Ninh Hải – Thuận Bắc;
- Văn phòng HĐND và UBND huyện;
- Trưởng Đoàn thanh tra theo QĐ 848;
- Thường trực HĐND xã Phương Hải;
- UBND xã Phương Hải;
- Lưu: VP, HSTT.



CHỦ TỊCH

Trần Minh Thái

